

ENTE PUBBLICO

Commissario ad Acta ai sensi dell'art 1 comma 174 Legge 30 dicembre
2004, N. 311

Decreto 24 maggio 2024, n.1



REGIONE BASILICATA

IL COMMISSARIO AD ACTA
ART 1 COMMA 174
LEGGE 30 DICEMBRE 2004, NR. 311

Via Vincenzo Verrastro, 5 - 85100 Potenza
presidente.giunta@cert.regione.basilicata.it

DECRETO NR. 1 DEL 24 MAGGIO 2024

Il Commissario ad Acta

- **VISTA** la Legge n. 131/2003 “Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3”;

VISTA la Legge n. 311/2004 e ss.mm.ii. all'articolo 1 comma 174, la quale prevede: “(omissis)... qualora dai dati del monitoraggio del quarto trimestre si evidenzi un disavanzo di gestione a fronte del quale non sono stati adottati i predetti provvedimenti, ovvero essi non siano sufficienti, con la procedura di cui all'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n. 131, il Presidente del Consiglio dei ministri diffida la regione a provvedervi entro il 30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento. Qualora la regione non adempia, entro i successivi trenta giorni il presidente della regione, in qualità di commissario ad acta, approva il bilancio di esercizio consolidato del Servizio sanitario regionale al fine di determinare il disavanzo di gestione e adotta i necessari provvedimenti per il suo ripianamento...(omissis)”;

VISTA la Legge n. 191/2009 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2010)”;

VISTO il D.lgs n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”;

VISTO il Verbale della riunione tenutasi in data 7/5/2024 con la Regione Basilicata al Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'art. 12 dell'Intesa Stato-Regioni del 23/3/2005, avente ad oggetto l'aggiornamento della verifica dei risultati d'esercizio del settore sanitario per l'anno 2023 ai fini dell'attivazione della procedura di cui all'art. 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004 n. 311, all'interno del quale si prescrive che: “(omissis)...essendo decorso senza esito il termine del 30 aprile prescritto dalla legge, ai sensi del citato art. 1, comma 174, della legge n. 311/2004, il Presidente della Regione, in qualità di Commissario ad acta, provvede a determinare in via definitiva il risultato di gestione e ad adottare gli atti necessari alla sua copertura entro il 31 maggio 2024:



REGIONE BASILICATA

PRESO ATTO

- dell'assunzione, in capo al Presidente della Giunta regionale, della funzione di Commissario ad acta, scaturente ope legis dalla Legge n. 311/2004, articolo 1, comma 174;
- che, essendo decorso senza esito il termine del 30 aprile prescritto dalla legge ai sensi del citato art. 1, comma 174, della legge n. 311/2004, il Presidente della Regione, in qualità di Commissario ad acta, provvede a determinare in via definitiva il risultato di gestione e ad adottare gli atti necessari alla sua copertura entro il 31 maggio 2024:

VISTA la nota prot. 114866 del 17/5/2024 con la quale, in riferimento alle disposizioni contenute all'art. 1, comma 174, della L. 311/04 ed ai conseguenti adempimenti ministeriali concernenti la loro attuazione, il Commissario ad Acta ha chiesto alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale: ASP, AOR San Carlo ed IRCCS CROB di trasmettere, entro il 21 maggio 2024, i bilanci di esercizio 2023 di cui all'art. 26 del D.Lgs 118/11 per l'approvazione degli stessi nel termine indicato.

RICHIAMATI

- il D.Lgs 30/12/1992, n.502 e s.m.i. di riforma del Servizio Sanitario Regionale;
- l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 (repertorio atti n.2271), ai sensi dell'art.8 c.6 della Legge n.131/2003, in attuazione dell'art.1 c.173 della Legge n.311/2004;
- la Legge n. 42 del 5 maggio 2009 recante delega al Governo in materia di federalismo fiscale;
- la Legge n. 196 del 31 dicembre 2009 riguardante la legge di contabilità e finanza pubblica;
- il D.Lgs n. 118 del 23 giugno 2011 e smi riguardante le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge n. 42 del 5 maggio 2009;
- i DM del 17.9.2012 e del 1.3.2013 concernente disposizioni in materia di Percorso Attuativo della Certificabilità (pac);
- la DGR n. 677/2013 e smi relativa all'adozione del Percorso Attuativo della Certificabilità (pac)
- il DM del 24.5.2019 che ha approvato i nuovi modelli di rilevazione economica e patrimoniale (CE ed SP) dei costi di Livelli Essenziali di Assistenza (LA) e Conto del Presidio (CP) degli enti del SSR;



REGIONE BASILICATA

RICHIAMATI, altresì

- la Legge 30.12.1991, n. 412 recante "Disposizioni in materia di finanza pubblica" che, all'art. 4, comma 8, ha previsto che il controllo sugli atti delle Aziende Sanitarie venga esercitato direttamente dalle Regioni;
- il comma 2 dell'art. 44 della L.R. n. 39/2001 e smi recante disposizioni in materia di controllo sugli atti delle Aziende Sanitarie regionali;
- gli artt. 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31 e 32 della Legge regionale 27.3.1995 n. 34 e l'art. 17 della L.R. n. 16/2012 concernenti i bilanci di esercizio delle Aziende Sanitarie regionali;
- gli artt. 31 e 32 del citato D.Lgs 118/2011 riguardanti, rispettivamente, i termini per l'adozione e l'approvazione dei bilanci di esercizio delle Aziende Sanitarie e del bilancio consolidato del SSR;
- l'art. 26 del D.Lgs 118/2011 e smi dispone che: "1. Il bilancio d'esercizio è redatto con riferimento all'anno solare. Si compone dello stato patrimoniale, del conto economico, del rendiconto finanziario e della nota integrativa ed è corredato da una relazione sulla gestione sottoscritta dal direttore generale (...); la nota integrativa deve contenere anche i modelli CE ed SP e la Relazione sulla gestione deve contenere il modello LA;

VISTE e RICHIAMATE

- la DGR n. 350 del 30/4/2024 avente ad oggetto la riapprovazione del Riparto Definitivo del FSR 2023 di parte corrente a destinazione indistinta, vincolata e finalizzata per il Servizio Sanitario Regionale (SSR);
- la DGR n. 133 del 28/2/2024 avente ad oggetto "Approvazione schema di convenzione per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al progetto Interventi per il rafforzamento delle strutture sanitarie nella lotta alla pandemia da Covid 19 nelle regioni del Mezzogiorno della Regione Basilicata, CUP G49I22000290007, ASSE 5 - Obiettivo Specifico 5.1 Azione 5.1.1 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020". Rimodulazione importi di cui alla comunicazione prot. DPCOE8967-P del 28 dicembre 2023.)
- la DGR n. 244 del 30/3/2024 avente ad oggetto "DGR 233/2023_PO FSE 2014-2020 ASSE II - O.S. CRII01 - Supporto al personale ospedaliero per il trattamento dei pazienti con COVID 19 e per garantire l'assistenza sanitaria ad altri pazienti/personale di altre autorità impegnate nel contenimento della diffusione del virus- 9- Incremento risorse".

PRESO ATTO che, in riscontro alla nota prot. 114866 del 17/5/2024

- il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera Regionale (AOR) San Carlo di Potenza ha trasmesso, la DDG n. 412 del 17/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 che espone una perdita di esercizio di euro 7.984.667.

**REGIONE BASILICATA**

- il Direttore Generale dell'IRCCS CROB di Rionero in Vulture ha trasmesso la DDG n. 283 del 21/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 che espone un utile di esercizio di euro 463.093.
- il Commissario dell'ASM di Matera ha trasmesso con la DC n.476 del 20/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 che espone una perdita di esercizio di euro 13.916.759.
- il Direttore Generale dell'ASP di Potenza ha trasmesso con DDG n. 449 del 20/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 (con rettifica DDG 383 del 1/5/2024) che espone una perdita di esercizio di euro 28.828.247.

PRESO ATTO altresì,

- che i bilanci di esercizio delle Aziende Sanitarie regionali, di cui alle deliberazioni su citate, sono stati predisposti tenendo conto delle disposizioni normative di cui all'art. 26 del D.lgs 118/2011, degli schemi ministeriali di cui al DM 24.5.2019, delle note circolari, ministeriali e regionali richiamate in premessa, dei principi di valutazione specifici del settore sanitario disposti dall'art. 29 del D.Lgs n. 118/2011;
- che i bilanci di esercizio delle Aziende Sanitarie regionali, di cui alle deliberazioni richiamate al punto precedente si compongono, in applicazione del citato art. 26 del D.lgs 118/11: dello stato patrimoniale, del conto economico, del rendiconto finanziario e della nota integrativa e sono corredati da una relazione sulla gestione sottoscritta dal direttore generale (...) e che la nota integrativa contiene anche i modelli CE ed SP e la Relazione sulla gestione contiene il modello LA;
- che ciascun bilancio presentato è corredato della relazione del Collegio Sindacale prevista dall'art. 31, comma 1, del D.Lgs 118/11 e, per l'IRCCS CROB, anche del parere del Consiglio di Indirizzo e Verifica ai sensi di quanto prescritto dall'art. 2 del verbale n. 6 del 01 luglio 2004 della Conferenza Permanente tra lo Stato e le Regioni;
- che il risultato di gestione dell'esercizio 2023 delle Aziende del SSR è stato determinato in applicazione delle disposizioni normative nazionali e regionali e della rilevazione dei valori economici definitivi indicati nel Riparto del FSR 2023 di cui alla DGR 350/24 e delle DDGR n. 133/24 e n. 244/24 indicate in premessa;
- che, relativamente alle disposizioni contenute alla lettera g) art. 29 del D.lgs 118/2011, i Collegi Sindacali delle Aziende Sanitarie hanno attestato l'avvenuto rispetto degli adempimenti necessari per procedere all'iscrizione dei fondi rischi ed oneri ed al relativo utilizzo;

VISTI i verbali e le allegate relazioni dei Collegi Sindacali

- ASP: verbale n. 22 del 21/5/2024 e l'allegata relazione;
- ASM: verbale n. 10 del 21/5/2024 e l'allegata relazione
- AOR: verbale n. 42 del 21/5/2024 e l'allegata relazione;

**REGIONE BASILICATA**

- IRCCS CROB: verbale n. 15 del 21/5/2024 e l'allegata relazione nonché il verbale del Consiglio di Indirizzo e Verifica ai sensi di quanto prescritto dall'art. 2 del verbale n. 6 del 01 luglio 2004 della Conferenza Permanente tra lo Stato e le Regioni;

PRESO ATTO delle relazioni dei Collegi Sindacali di ASP, ASM, AOR ed IRCCS CROB dalle quali emerge che:

- i bilanci di esercizio sono stati adottati nel rispetto delle norme civilistiche, dei principi contabili in materia di bilanci ed in ottemperanza al dettato normativo del D.Lgs 118/2011;
- la rispondenza del bilancio d'esercizio alle risultanze contabili e la conformità dei criteri di valutazione del patrimonio a quelli previsti dal codice civile e dalle altre disposizioni di legge;
- l'avvenuto rispetto delle condizioni per procedere all'iscrizione dei fondi rischi ed oneri ed al relativo utilizzo nonché gli esiti, dell'anno 2023, relativi all'indicatore di tempestività dei pagamenti;
- la regolare e corretta tenuta dei libri contabili aziendali e dei registri previsti dalla normativa fiscale, nonché del corretto e tempestivo adempimento dei versamenti delle ritenute erariali e di tutte le dichiarazioni fiscali e dei modelli nonché della presentazione, alle scadenze stabilite, dei modelli CE, SP, CP, LA;
- hanno espresso parere favorevole ai bilanci di esercizio 2023 adottati dai Direttori Generali delle Aziende del SSR con le citate deliberazioni aziendali.

PRESO ATTO, inoltre

- che i modelli CE, SP ed LA, relativi ai bilanci di esercizio 2023, sono stati inseriti da ciascuna Azienda del SSR sulla piattaforma ministeriale NSIS
- che i risultati di esercizio 2023 delle Aziende del SSR, registrati nei modelli CE di seguito indicati, risultano coerenti con i valori delle deliberazioni di approvazione degli atti di bilancio;
- che la Regione Basilicata non ha attivato la GSA (ART. 23 d.Lgs 118/11) e che, pertanto, il risultato di esercizio del CE consolidato del SSR 2023 si realizza sommando i risultati di esercizio 2023 delle Aziende sanitarie regionali: AOR San Carlo, ASM, ASP ed IRCCS/CROB;

ACCERTATO che il disavanzo di esercizio del Servizio Sanitario Regionale 2023, scaturente dal CE Consolidato regionale consuntivo cod. ZZ9999 inviato su NSIS in data 22 maggio 2024, è determinato, pertanto, in complessivi euro 50.266.580, così articolato:



REGIONE BASILICATA

Cod. CE	Descrizione	ASP	ASM	AOR	CROB	TOTALE
ZZ9999	RISULTATO DI ESERCIZIO	- 28.828.247	- 13.916.759	- 7.984.667	463.093	- 50.266.580

*Dati espressi in mln di euro

PRESO ATTO

- del Verbale del Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005 relativo alla seduta del 15.04.2024, che ha determinato in euro 50,396 mln il disavanzo al IV Trimestre 2023;
- che la Regione Basilicata deve assicurare la copertura del disavanzo di euro 50,396 mln. così come determinato dal Tavolo di verifica, fatta salva la rideterminazione in riduzione a seguito della verifica ministeriale su bilanci consuntivi 2023;

PRESO ATTO

- che l'Intesa CSR 23.3.2005 prevede per le Regioni l'obbligo di garantire l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso;
- che l'Intesa Stato-Regioni del 3.12.2009 (Rep. Atti n. 243) conferma e proroga per tutta la durata dell'accordo gli impegni e gli adempimenti regionali previsti dall'Intesa Stato-Regioni 23.03.2005 e dalla normativa collegata;

VISTI i verbali del Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005 del 15 marzo, 15 aprile 2024 e 7 maggio 2024 concernenti l'aggiornamento della verifica dei risultati d'esercizio del settore sanitario per l'anno 2023 ai fini dell'attivazione della procedura di cui all'articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;

DATO ATTO che occorre, in attuazione dell'art. 1, comma 174 della Legge 311/04 e del mandato ricevuto, provvedere alla determinazione del disavanzo del Servizio Sanitario Regionale dell'anno 2023 e, entro il 31 maggio 2024, alla sua copertura, determinato in euro 50.266.580, con risorse finanziarie del bilancio regionale;

PRESO ATTO che il citato all'articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 prevede che il Presidente della Regione, in qualità di commissario ad acta, oltre ad approvare il bilancio di esercizio consolidato del Servizio sanitario regionale al fine di determinare il disavanzo di gestione, adotta i necessari provvedimenti per il suo ripianamento”;



REGIONE BASILICATA

RITENUTO DI DISPORRE, in ottemperanza delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 174 della L. 311/04, la copertura del disavanzo di esercizio 2023 del Servizio Sanitario Regionale determinato in euro 50.266.580.

RITENUTO DI PROVVEDERE con l'adozione di un successivo atto, in ottemperanza delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 174 della L.311/04, per l'individuazione, nel bilancio regionale, delle risorse finanziarie pari a euro 50,396 mln, idonee alla copertura del disavanzo del SSR 2023, approvando le necessarie variazioni contabili ai fini dell'adempimento normativo.

RITENUTO DI DEMANDARE all'Ufficio Risorse Finanziarie del SSR la successiva adozione del provvedimento amministrativo di impegno contabile per l'importo di euro 50,396 mln, in favore delle Aziende Sanitarie nella misura indicata nella seguente tabella:

Descrizione	ASP	ASM	AOR	CROB	TOTALE
RISULTATO DI ESERCIZIO IV TRIMESTRE 2023	- 28,829	- 13,996	- 8,034	0,463	- 50,396

Dati espressi in mln di euro

D E C R E T A

Per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati:

1. DI PRENDERE ATTO

- del Verbale del Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005 della seduta del 15.04.2024 che ha determinato in euro 50,396 mln il disavanzo al IV Trimestre 2023;
- che la Regione Basilicata deve assicurare la copertura del disavanzo di euro 50,396 mln. così come determinato dal Tavolo di verifica, fatta salva la rideterminazione in riduzione a seguito della verifica ministeriale su bilanci consuntivi 2023;

2. DI APPROVARE i bilanci d'esercizio 2023 delle Aziende del Servizio Sanitario regionale (SSR) adottati dai Direttori Generali con le seguenti deliberazioni:

- a. Azienda Ospedaliera Regionale (AOR) San Carlo di Potenza Deliberazione del Direttore Generale n. 412 del 17/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 che espone una perdita di esercizio di euro 7.984.667 (Allegato 1).
- b. IRCCS CROB di Rionero In Vulture Deliberazione del Direttore Generale n. 283 del 21/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 che espone un utile di esercizio di euro 463.093 (Allegato 2).



REGIONE BASILICATA

- c. ASM di Matera Deliberazione del Commissario n.476 del 20/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 che espone una perdita di esercizio di euro 13.916.759 (Allegato 3).
- d. ASP di Potenza Deliberazione del Direttore Generale n. 449 del 20/5/2024 avente ad oggetto l'adozione del Bilancio di esercizio 2023 (con rettifica DDG 383 del 1/5/2024) che espone una perdita di esercizio di euro 28.828.247 (Allegato 4).

3. DI DARE ATTO

- che i modelli CE, SP ed LA, relativi ai bilanci di esercizio 2023, sono stati inseriti da ciascuna Azienda del SSR sulla piattaforma ministeriale NSIS.
- che i risultati di esercizio 2023 delle Aziende del SSR, registrati nei modelli CE di seguito indicati, risultano coerenti con i valori delle deliberazioni di approvazione degli atti di bilancio.
- che la Regione Basilicata non ha attivato la GSA (ART. 23 d.Lgs 118/11) e che, pertanto, il risultato di esercizio del CE consolidato del SSR 2023 si realizza sommando i risultati di esercizio 2023 delle Aziende sanitarie regionali: AOR San Carlo, ASM, ASP ed IRCCS/CROB.

4. **DI DETERMINARE** in complessivi euro 50.266.580 il disavanzo dell'esercizio del Servizio Sanitario Regionale 2023, scaturente dal CE Consolidato regionale consuntivo cod. ZZ9999, inviato su NSIS in data 22 maggio 2024, così articolato:

Cod. CE	Descrizione	ASP	ASM	AOR	CROB	TOTALE 999
ZZ9999	RISULTATO DI ESERCIZIO	- 28.828.247	- 13.916.759	- 7.984.667	463.093	- 50.266.580

Dati espressi in mln di euro

5. **DI APPROVARE** il CE 999 consolidato del SSR consuntivo 2023, inviato su NSIS in data 22 maggio 2024, che espone un disavanzo di esercizio di euro 50.266.580 (Allegato 5).
6. **DI DISPORRE**, in ottemperanza delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 174 della L. 311/04, la copertura del disavanzo di esercizio 2023 del Servizio Sanitario Regionale di 50,396 mln., così come determinato dal Tavolo di verifica, fatta salva la rideterminazione in riduzione a seguito della verifica ministeriale su bilanci consuntivi 2023.
7. **DI PROVVEDERE** all'adozione di un successivo atto, in ottemperanza delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 174 della L.311/04, per l'individuazione, nel bilancio regionale, delle risorse finanziarie pari a euro 50,396 mln, idonee alla copertura del disavanzo del SSR 2023, approvando le necessarie variazioni contabili ai fini dell'adempimento normativo;



REGIONE BASILICATA

8. **DI DEMANDARE** l'Ufficio Risorse Finanziarie del SSR alla successiva adozione del provvedimento amministrativo di impegno contabile urgente per l'importo di euro 50,396 mln, in favore delle Aziende Sanitarie nella misura indicata nella seguente tabella:

Descrizione	ASP	ASM	AOR	CROB	TOTALE 999
RISULTATO DI ESERCIZIO IV TRIMESTRE 2023	- 28,829	- 13,996	- 8,034	0,463	- 50,396

Dati espressi in mln di euro

9. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento al Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005.
10. **DI DARE ATTO** che con successivo Decreto il Commissario ad Acta provvederà ad inviare, al Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005, nei termini previsti, il provvedimento regionale di copertura del disavanzo di esercizio 2023 del SSR a conclusione delle attività commissariali.
11. **DI PUBBLICARE** il presente decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione e sul sito intranet della Regione.

IL COMMISSARIO AD ACTA

Vito Bardi